

**Европейский опыт
финансирования
политических партий.**

Литва

Aušra Mikulskienė

**Движение либералов
Литовской Республики**

Киев, 3 сентября 2014

Friedrich Naumann
STIFTUNG

FÜR DIE FREIHEIT

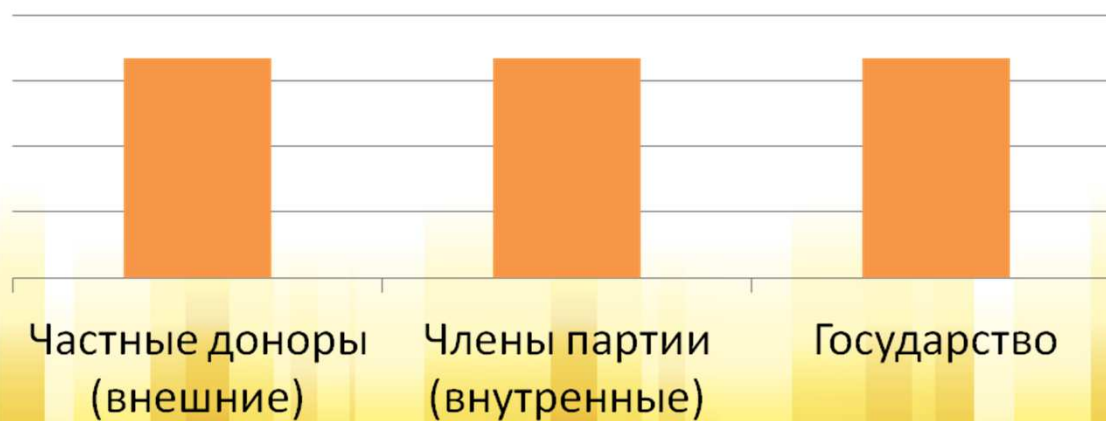
Мечта: идеальная модель финансирования политических партий

- Любая группа людей, у которой есть общие политические идеи и стремления, и собравшаяся вместе в политическую партию, **имеет доступ к стабильному и устойчивому обеспечению непрерывного финансирования** (как одного из основных столбов успешной партийной деятельности).
- **Бесплатные политические кампании** на национальном телевидении и других средствах массовой информации, нет политической рекламы, только дебаты, интервью.
- Сбор средств не является самоцелью: принимаются лишь в качестве средства, способствующего реализации целей политической партии.
- Прозрачный и открытый механизм управления и отчетности доходов и расходов партии.

Мечта: идеальная модель финансирования политических партий

- Идеальная структура финансовых ресурсов политической партии
 - Частные доноры: пожертвования от частных лиц 40-60 %
 - Члены партии: членские и другие взносы 10-30 %
 - Государство: субсидии и компенсации 20-40 %

доходы политической партии



Реальность: отправная точка новой (постсоветской) демократии

- Партии создаются для защиты интересов конкретного бизнеса
- Партии живут из частных пожертвований от крупных (и спорных) доноров, и представляют их интересы (то есть, "сидят в карманах олигархов")
- Нет механизма контроля по финансированию, финансовая отчетность доходов и расходов не доступна для общественности или средств массовой информации
- Избирательная кампания - отличный источник прибыли для СМИ и технологов избирательных кампаний

- Государство должно принять решение и **найти свой путь**, как с начальной точки приблизиться к идеальной модели:
 - Как сбалансировать источники финансирования, урегулировать частные пожертвования и государственные дотации;
 - Как создать прозрачный и открытый механизм отчетности;
 - Как реализовать соблюдение закона.
- Стоит помнить, что идеальную модель создают все её участники, поэтому **саморегулирование** и **самоконтроль** является наиболее важным аспектом создания прозрачной системы.

Путь Литвы

- Литва по пути к идеалу следует в течении 24 лет.

- 1990-1998 г.

Строительство партийной системы

- 1999-2011 г.

Разведка и поиск подходящей модели

- С 2012 г.

Решение и осуществление

Путь Литвы: 1990-1998 г.

- Намерение ввести партийную систему, определить основные понятия, в том числе и те, которые касаются финансирования партий.
- В целом, господствует хаос и борьба между мощными партиями за государственное финансирование, нет контроля над влиянием "олигархов"
- Нет четкой системы государственных субсидий, преобладают (70 процентов) средства из частных источников.
- **1990 г. Закон о политических партиях**
 - Определены права на получение государственного финансирования, собрание членских взносов и пожертвований.
 - Определены доноры и подотчетность.
 - Указаны конкретные суммы ("потолки").
- **1997 г. Закон о контроле за финансированием политических кампаний**
 - Разделены законы о финансировании политических партий и кампаний.
 - Размер пожертвований не ограничивается, но есть "потолок" максимальному размеру расходов, который не должен превышать общей суммы пожертвований
 - Установлены ограничения пожертвованиям наличными (1000 Lt)
 - Установлены требования для регистрации пожертвований и донорам, введены ограничения за анонимные жертвы (100 Lt)

Путь Литвы: 1999 – 2011 г.

- Партийная система работает, кристаллизируются партии с самой большой поддержкой населения. Яснее и подробнее определение системы финансирования партий и политических кампаний.
- Усилия контролировать пожертвования от частных источников (физических и юридических лиц).
- Система сама по себе может рассматриваться как система с ограниченным регулированием доходов и с ограниченными государственными дотациями (позволяющей пожертвования от различных источников: внутренних, частных и государственных).

Путь Литвы: 1999 – 2011 г.

- **1999 г. Закон о финансировании политических партий и политических организаций**
 - Четкое указание, кто может пожертвовать и какие источники средств запрещаются.
 - Правила использования средств и отчета Центральному избирательному комитету
 - Введение нового источника финансирования: прямых государственных субсидий (для собравших 3 % голосов на выборах).
 - Ограничение на размер государственного бюджета в размере 0,1 %.
- **2004 г. Закон о финансировании политических партий и политических кампаний, а также контроле за их финансированием**
 - Определены ограничения на суммы пожертвований от юридических лиц (300 величин прожиточного минимума)
 - Пожертвования от физических лиц неограничены, оставлена возможность анонимных взносов (до 100 Lt)
 - Введена система субсидий для преодолевших барьер 3 % голосов на выборах
- **2010 г. Закон о финансировании политических партий и политических кампаний, а также контроле за их финансированием**
 - Ограниченные пожертвования от физических лиц (не более 20 средних зарплат)
 - Обязательство о публичности небольших доноров
 - Обязательство декларировать имущество и доходы физических лиц.

Путь Литвы: с 2012 г.

- Партии не получают официальные взносы от бизнеса, общество призывается жертвовать политическим партиям и избирательным кампаниям, вклад физических лиц в финансовую структуру партий растет.
- Меньше публичных скандалов коррупции, но поддержка политических партий через «третьи стороны» все еще существует.
- Большую часть бюджета партий составляют государственные средства, финансовое положение партии зависит от результатов выборов.

Путь Литвы: с 2012 г.

- 2012 г. Закон о финансировании и контроле за финансированием политических партий и политических кампаний
- 2013 г. Закон о политических партиях и Закон о финансировании и контроле за финансированием политических кампаний
 - Отменена система государственной компенсации части расходов избирательной кампании;
 - Запрещены взносы от юридических лиц;
 - Запрещены пожертвования политической партии от физических лиц, а пожертвовавшие избирательным кампаниям физические лица должны декларировать свои доходы и имущество (если сума более 40 Lt);
 - Создана система для назначения 1 % от подоходного налога физических лиц.

Особенности "пути Литвы"

- Финансирование политических партий и его контроль развивалось в соответствии с Западным опытом, который не имел ничего общего с постсоветской ситуацией.
- Регулирование доходов партий было и является отрицательным (запрет определенных источников), а не положительным (поощрение определенных источников). Подчеркиваются коррупция и непрозрачность, а вовлечение гражданского общества в финансирование партий уходит на второй план.
- Действуют избыточные требования на прозрачность и публичность к небольшим донорам (физическим лицам)
- При ограничениях (запрещениях) на частные пожертвования не было и до сих пор не осуществлена эффективная и последовательная система отчетности и аудита политического финансирования.

Особенности "пути Литвы"

- При ограничении (запрете) частных пожертвований, большая часть средств партии приходит из бюджета. Последствия:
 - Партии теряют свою независимость и при проигрыше на выборах могут столкнуться с вопросом выживания
 - Партии теряют связь с избирателями. Им становится не важно работать с небольшими донорами и организовать кампании по сбору средств.
- Дело Виктора Успаских и Партии Труда (продолжается с 2006 г. и конца еще не видно)
- "Творческие" решения партий скрыть реальные пожертвования и доноры (пожертвования бездомных или других случайных лиц, взносы через третьи лица, создание политических движений, "принятие на работу", разнообразные оплаты товаров и услуг).

Какие наши текущие результаты?

- Система распределения 1 процента налога на доходы физических лиц (НДФЛ)

(2012/2013):

– TS/LKD –	504 984 Lt / 576 000 Lt
– LSDP –	315 895 Lt / 534 000 Lt
– LRLS –	228 551 Lt / 445 000 Lt
– LLRA –	207 923 Lt / 319 000 Lt
– DP –	176 421 Lt / 172 000 Lt
– TT –	113 761 Lt / н.д.

Какие наши текущие результаты?

- Идеальная структура финансовых ресурсов политической партии

- Частные доноры: пожертвования от частных лиц 40-60 %
- Члены партии: членские и другие взносы 10-30 %
- Государство: субсидии и компенсации 20-40 %

- Движение либералов (2013) - **863 676 Lt:**

- Доходы от от частных лиц (1 %) 445 264 Lt (51,55%)
- Членские взносы 92 093 Lt (10,67%)
- Государство 326 319 Lt (37,78%)

Что бы мы могли сделать по-другому?

- В самом деле, дорога, по которой мы идем, хорошая и ведет к цели: к **устойчивой системе финансирования политических партий**.
- Все-таки, **положительное регулирование**, когда не запрещаются пожертвования юридических (или физических) лиц, а поощряется важность вклада граждан в деятельность партий, хотя и потребовало бы большего усилия и продолжительности, но это было бы принято обществом более позитивно и опередило бы “творческие” решения по непрозрачному и коррупционному сбору средств.
- **Меньше ограничений на небольшие пожертвования** способствовало бы партиям собирать средства из них, а не более ограниченных и с большими требованиями, юридических лиц. Это помогло бы новым или не преодолевшим избирательный барьер 3 процентов и не получающим государственных субсидий для политических партий собрать средства для своей деятельности и будущих кампаний.

Рекомендации для Украины

- Определить, на какой стадии вы находитесь сейчас и о какой системе финансирования партий вы бы мечтали.
- Последовательно регулировать финансирование от бизнеса продвигая прозрачность, гласность, ограничивая максимальные суммы, но ни в коем случае не спешить полностью запретить.
- Параллельно поощрять физические лица - гражданское общество, которое в настоящее время в Украине очень активное - на финансовый вклад в деятельность партий.
- Использовать опыт соседних стран - и Литвы - принимая лучшие примеры (как 1 процент от НДСЛ) и избегать худших.



СПАСИБЫ

АЎІЎ